

# 关于武定县 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2019 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2019 年 3 月 11 日在武定县第十七届人民代表大会第三次会议上  
武定县发展和改革局

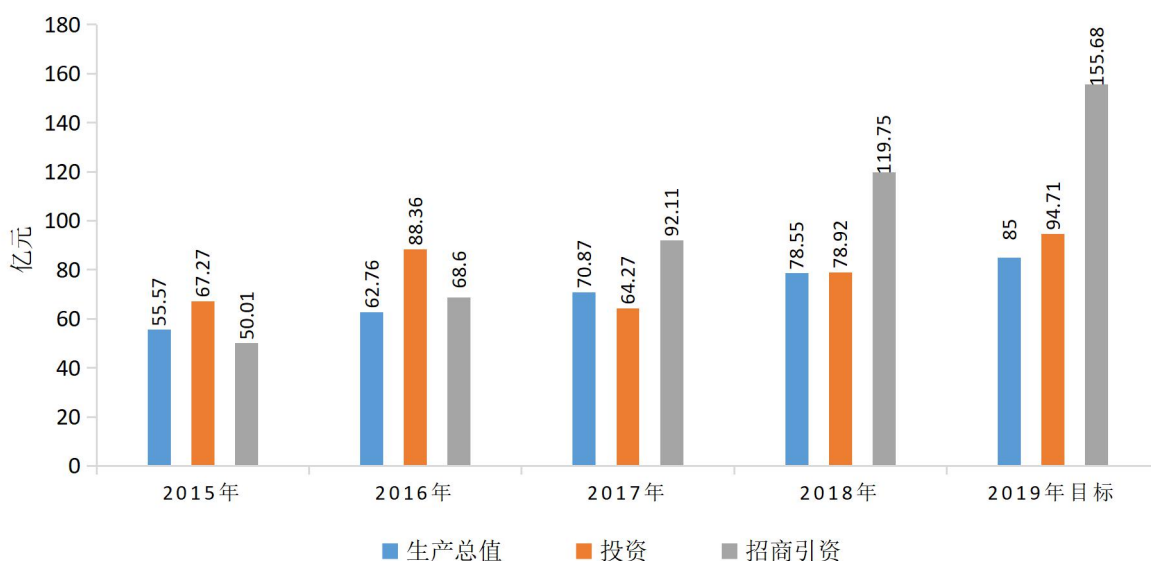
各位代表：

受县人民政府委托，现将武定县 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展规划草案提请县十七届人大三次会议审查，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2018 年国民经济和社会发展规划执行情况

2018 年，面对错综复杂严峻的宏观经济形势和艰巨繁重的脱贫攻坚及改革发展稳定任务，全县上下在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，紧紧围绕脱贫攻坚主线，以推进供给侧结构性改革为抓手，扎实推进“脱贫攻坚会战年、产业发展推进年、从严治党深化年”各项举措，在困难和挑战中不断开拓创新、克难攻坚、奋力前行，经济社会继续呈现经济平稳向好、民生持续改善、社会和谐稳定的良好势头，较好完成了县十七届人大二次会议确定的目标任务。全年完成地区生产总值 78.55 亿元，增长 11.9%。其中第一产业完成增加值 18.6 亿元，增长 6.3%；第二产业完成增加值 25.4 亿元，增长 19.7%；第三产业完成增加值 34.4 亿元，增长 9.2%。

生产总值、投资、招商发展趋势示意图



(一) 精准扶贫精准脱贫扎实推进，决战决胜的攻坚态势全面形成。精准扶贫精准脱贫各项政策措施有效落实到村到户到人，3个贫困乡镇脱贫摘帽、36个贫困行政村出列、3.32万建档立卡贫困人口脱贫有望如期实现，脱贫攻坚取得阶段性战果。一是群众住房条件持续改善。实施易地扶贫搬迁2323户9638人，改造农村C、D级危房1.19万户。二是产业扶贫促贫困农户稳定增收。重点实施了9个乡镇34个行政村特色种植养殖补助项目，种植杂交构树5000亩，推进江西正邦年出栏4.3万头一期标准化生猪养殖小区建设。成立125个农民专业合作社吸纳2.47万户建档立卡贫困农户入社，贫困农户入社率达95.4%；578个新型经营主体参与带动1.53万户建档立卡贫困农户户均增收1990元。三是实施就业扶贫工程。培训农村劳动力5.74万人，其中建档立卡贫困劳动力5.39万人；新增农村劳动力转移就业3.48万人，其中建档立卡贫困劳动力就业1.28万人；集中劳务输出17批次929人，开发乡村公共服务岗位1200名。四是实施健康扶贫工程。建档立卡贫困人口100%参加城乡居民基本医疗保险和大病保险，个人

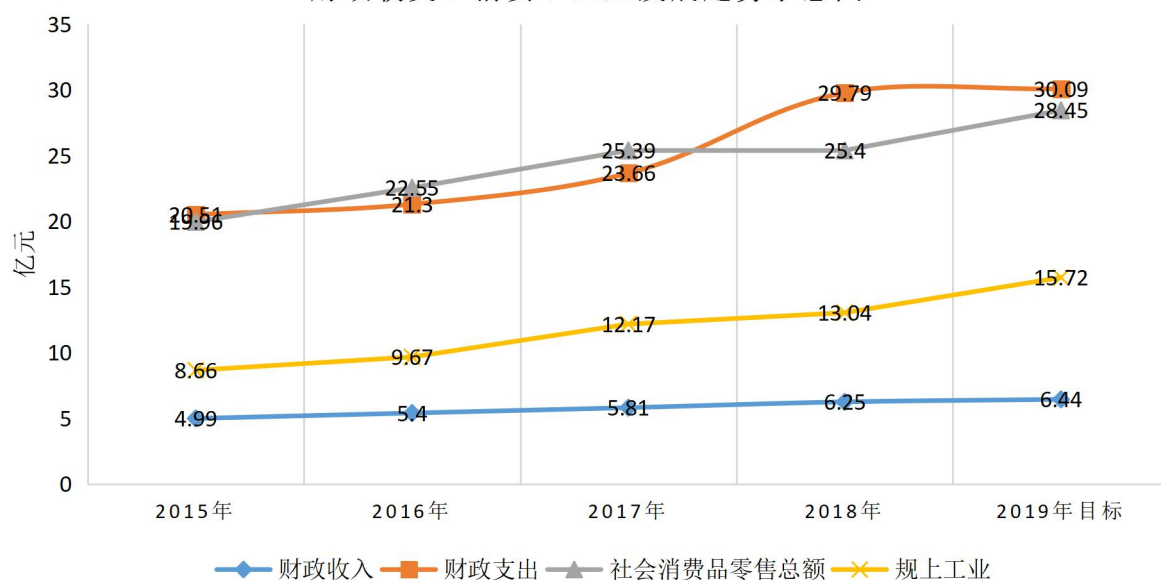
缴费部分由财政全额补贴。减免住院医疗费用 1.8 万人 6325.13 万元。救治 770 名贫困大病患者，免费救治 45 名贫困先天性心脏病患儿。五是实施教育扶贫工程。实施教育改薄项目 98 个，新建、改扩建校舍及运动场 4.5 万平方米。资助 1.64 万名家庭经济困难学生 1405.07 万元，为 461 名家庭经济困难大学生发放各类救助金 202.3 万元。学前一年入园率 97.72%，小学适龄儿童入学率 99.98%，初中毛入学率 125.08%，义务教育均衡发展有望通过国检。六是实施生态扶贫工程。林业项目资金向贫困村贫困户倾斜，新增贫困人口护林员 1100 名。七是实施兜底保障工程。5115 户 1.09 万建档立卡贫困人口享受低保，加大对贫困残疾人的生活保障力度。八是实施社会扶贫工程。117 家民营企业与 117 个贫困村结对帮扶，建成 124 个村级线下电商实体店，实施大唐集团帮扶项目建设。九是实施金融扶贫工程。发放扶贫再贷款 1.3 亿元，年末存量小额扶贫贷款 2.42 亿元，扶持建档立卡贫困农户 5015 户。

（二）产业结构稳中趋优，新旧动能进一步转换。以产业转型升级带动经济发展，大力构建现代产业体系，推动三次产业提速发展、提质增效，三次产业结构由 2017 年的 24.8:30.7:44.5 调整为 23.74:32.45:43.81。一是高原特色农业加快发展。全年完成农林牧渔业总产值 32.38 亿元，增长 6.2%。播种粮食面积 44.45 万亩，增长 6.9%。粮食总产 13.17 万吨，增长 9.1%。高山绿色蔬菜等特色经济作物种植面积 31.57 万亩，增长 4.72%，产量 30.61 万吨，增长 7.67%，产值 14.89 亿元，增长 7.17%。实现畜牧业产值 17.39 亿元，增长 7.5%，实现肉类总产量 4.11 万吨，增长 7.43%；新申报有机、绿色、无公害“三品”及农产品地理标志产品认证

12个，新增“三品一标”产品8个。全力推进“云药之乡”建设，推广种植滇重楼、续断、三七、草乌、附子等中药材10.3万亩。农业产业化全面发展。有省级农业龙头企业4户，州级农业龙头企业9户，登记在册专业合作社共602个，31户农业龙头企业实现产业化组织资产总额23.31亿元，营业收入13.22亿元，带动5万户农户实施产业建设，实现增收1.7亿元。大力推进正邦集团30万头生猪养殖循环农业生态园、中低产田地改造、农村能源、肉牛基地、农机购置补贴、科技增粮、优质米示范基地、武定鸡保种繁育发展等项目建设。二是着力推进工业转型升级。实施工业经济“四项支撑工程”，充分发挥“四支服务团队”作用，全面推进“三进企业”活动，规模以上工业企业实现产值46.89亿元，增长19.92%，完成增加值13.04亿元，增长22.1%。调整完善武定工业园区规划，工业园区累计完成工业企业主营业务收入102.92亿元，增长26%；完成基础设施建设投资10.25亿元，增长17%；完成工业企业投资17.04亿元，增长11%；新增入园企业4户。促进民营经济健康发展。开展“贷免扶补”扶持企业219户，扶持贷款资金2190万元。办理股权出质登记11件，出质股权9840.9万元，被担保债权数额10.73亿元，解决企业融资难的问题。切实推进市场主体培育发展攻坚工程，兑现23户企业工业稳增长财政奖补资金、18户企业州级工业发展专项资金，新增4户省级成长型中小企业，省级成长型中小企业达11户，规模以上工业企业达26户。有效降低企业用能成本，组织大工业客户参与电力市场化交易申报262次，成交电量1.78亿千瓦时，增长85.62%，享受优惠电费2497.2万元。三是现代服务业释放新活力。全力推进旅游目的地建设，举办牡丹文化旅游节，加强宣传营销，

提升旅游知名度。克期完成“一部手机游云南”各项工作任务。加快推进狮子山旅游景区改造提升工程，推进云岭颐庄·喜鹊窝温泉康养小镇、罗婺部落·乐活小镇建设项目前期工作。全年接待国内游客550万人，增长22%；接待入境游客2480人次，增长38%；实现旅游收入61.4亿元，增长44%。金融机构存款余额97.86亿元，比年初增长1.85%，其中住户存款余额56.95亿元，比年初增长11.58%，金融机构贷款余额63.08亿元，比年初增长13.21%。

财政收支、消费、工业发展趋势示意图



(三) 投资和消费持续发力，发展动力进一步增强。充分发挥投资对经济增长的关键性作用，完成固定资产投资(不含农户)78.92亿元，增长20%。一是全力以赴推进项目建设。坚持每季度集中开工项目，与全州同步集中开工四批项目78个，总投资93.51亿元。志黑中型水库、武定至四川会理高速公路、武定通用机场、君材科技有限公司年产3万吨高氯酸钾和12万吨双氧水等项目前期工作顺利推进。37个省州“四个一百”重点建设项目累计完成投资57.05亿元，县级100项重点建设项目完成投资46.5亿元。积极争取上级资金支持，到位中央和省、州项目资金19.96亿元。

审批和转报审批项目 32 项，计划总投资 18.51 亿元；备案企业投资项目 109 项，计划总投资 70.02 亿元。二是坚持把消费作为经济增长的重要动力来抓。全面落实国家“十大扩消费行动”政策措施，大力实施服务业创新发展攻坚战和扩大消费工程。完成社会消费品零售总额 25.4 亿元，增长 12.2%。外贸进出口总额完成 725 万美元，增长 12%。加快发展现代物流业和电子商务，实施 11 个乡镇云南省富民兴边三年行动计划乡镇电子商务服务站项目投入试运营，电商运营营业收入 1155 万元，增长 18%。居民消费价格总水平 1.4%，涨幅控制在上级下达目标之内。

（四）特色新型城镇化稳步推进，城乡协调发展水平进一步提升。强化规划统筹。推进武定县城市总体规划（2018—2035）修改，“多规合一”平台建成试用。加强规划监管，查处两违建筑 21.13 万平方米，拆除 15.8 万平方米。完善基础配套。完成北片区 8 条市政道路、西和公园人工湖、菜园河景观提升、新灯塔和响塘凹街头花园建设，完成香水桥、五凤桥、明惠桥景观亮化，推进元武路、城市公园、菜园河西侧滨河绿带建设工程。有序推进县城 3866 户棚户区改造。提升城乡人居环境。推进“厕所革命”，新建城市公厕 6 个、改造 1 个，建成 171 座农村公厕、9 个乡镇垃圾焚烧炉、垃圾池 1395 个，配置集镇环卫工人 46 名、自然村保洁员 1196 人，实现 984 个自然村的垃圾有效治理，984 个自然村建立垃圾收费制度。

（五）基础设施建设扎实推进，发展支撑条件进一步改善。一是内外交通实现互联互通。国道 108 线改造县城及高桥过境线、九厂至猫街、沙拉箐至东坡、环州至东坡、己衣至板桥等公路竣工投入使用，京昆高速公路狮山收费站及联络线扩建、长己公路

长冲至老木坝段大修开工建设，东坡乡东甸大桥、乌东德移民安置点 5 条外部道路、农村公路生命安全防护工程有序推进，积极支持配合做好武定至倘甸至寻甸高速公路项目建设，武定县货运物流中心、县城南部客运站、白路至环州公路、深度贫困县自然村公路建设即将启动，推进武定至会理高速公路项目前期工作。二是水利设施取得显著成果。保处鲁水库、土瓜地水库竣工，仁和水库大坝封顶，即将启动阿庆争水库建设，大板桥水库、石腊它水库、菜园河九厂段河道治理、环州河集镇段治理、11 件小（二）型病险水库、2018 农村饮水巩固提升、水城小流域治理、环州小水网、志黑水库、勐果河高桥段河道治理、7 件病险水闸除险加固、2019 年度 10 件小（二）型病险水库除险加固等项目前期有力推进。三是信息基础设施不断完善。新增 4G 通信基站 485 个、光纤 1700 公里、光纤到户端口 4.66 万个，贫困村村委会、学校和村卫生室实现网络全覆盖。

（六）牢牢守住生态底线，绿色发展水平进一步提升。实施蓝天、碧水、净土行动。一是加强污染防治。严禁在生态脆弱或环境敏感区建设高耗能、高排放项目，做好黄标车尾气排放、报废回收工作。县城污水处理厂处理污水 192.3 万吨，削减化学需氧量 365.09 吨、氨氮 68.86 吨，二氧化硫和氮氧化物总量以及单位生产总值能耗控制在州下达目标之内。完成 7 座加油站地下油罐防渗改造，补充划定农用地土壤污染状况详查 23 个单元，核实农用地详查点位 127 个，37 家排污单位依法申领了排污许可证；组织实施第二次全国污染源普查，摸清污染防治底数。县城环境空气质量优良率达 98.8%。二是开展绿色创建，推进生态文明建设。11 个乡镇开展生态乡镇创建申报，已命名为国家级生

态乡镇 1 个、待命名 2 个，省级生态乡镇 8 个，州级生态村 98 个。创建省级绿色学校 8 所、省级绿色社区 3 个，州级绿色学校 36 所，州级绿色社区 2 个。2 户企业通过云南省强制性清洁生产验收，2 户企业申报强制性清洁生产审核。三是强化执法监管。查处环境违法案件 11 件，完成中央环保督察反馈意见整改 11 项。四是推进生态建设。已衣田坝、狮山田心、田心阿朵卡、东坡勐果河滑坡泥石流治理工程竣工，实施万德镇政府驻地、东坡万则里、毕丰店泥石流治理。实施天然林保护工程森林管护 315.68 万亩，完成封山育林 0.5 万亩，完成营造林 9 万亩。治理水土流失面积 61.17 平方公里。县级河长巡河 137 次、乡镇级河长巡河 1432 次、村（社区）级巡河 2311 次，清理河道 86 公里。编制完成菜园河等 8 条重点河库的“一河一策。严格水资源控制管理。年取水总量控制在 1.26 亿立方米，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.52，万元工业增加值用水同比下降 10.9%，水源地和水功能区水质达标率均达 100%，2 条出境河流和 4 个集中式饮用水水质达Ⅲ类以上标准，达标率 100%。

（七）改革开放创新持续深化，发展活力进一步激发。简政放权深入推进，清理并公布权力清单和责任清单，改革成果加速落地。一是重点领域改革取得关键进展。坚持以降成本为突破口推进供给侧结构性改革，为企业减少物流、融资、税费和制度性交易等成本。稳步推进农村综合改革，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作的权属调查、审核公示。流转耕地 2.79 万亩、林地 15.19 万亩、四荒土地 3.41 万亩。推进农村房地一体确权登记颁证，抵押贷款 9861.56 万元。有序推进国有企业改革。深化商事制度改革助推市场主体培育，强力推行“多证合一、一

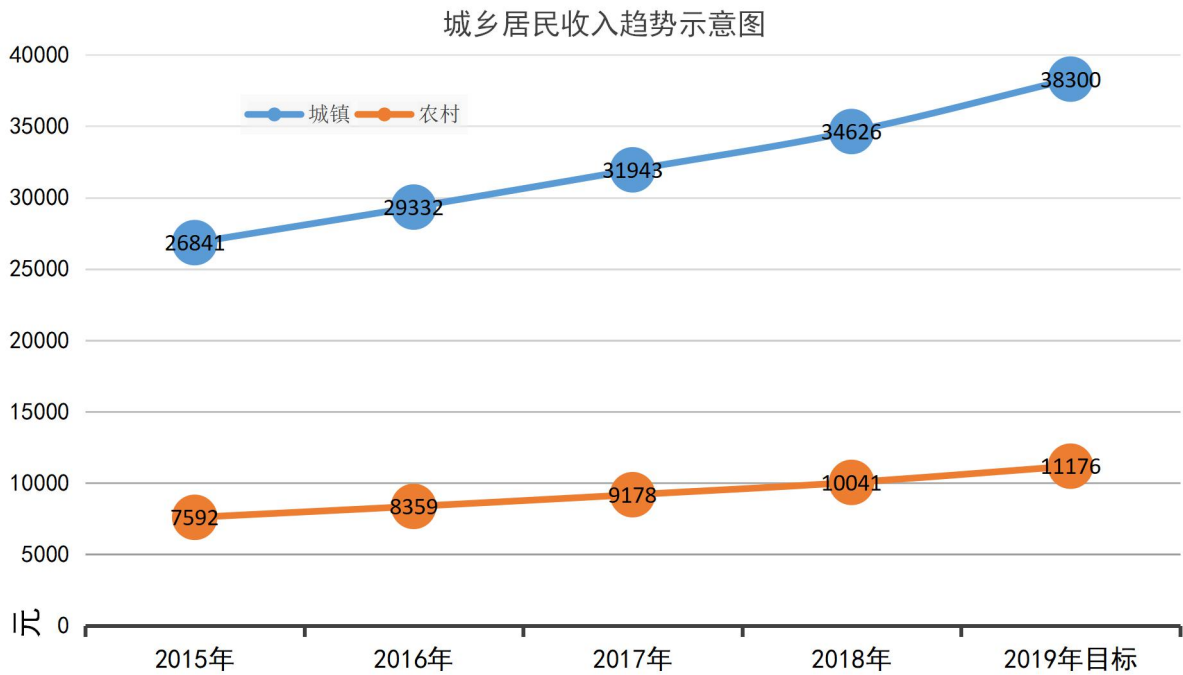


照一码”登记和简易注销等便民改革举措，全年净增市场主体1613户，市场主体总量达1.51万户。扎实推进放管服改革。优化营商环境建设，全面开展权责清单清理。推进相对集中行政审批权改革工作。启动事业单位和国有企业公务用车制度改革。二是对外开放迈上新台阶。通过2018中国云南蔬菜种业博览会等平台举办对外开放和招商引资活动，全年开展“走出去”交流合作58次，赴北京、上海、浙江、广州、江苏、山东、河南等地开展招商活动，开展招商引资项目推介48次，对接洽谈项目25个，项目涵盖冶金化工、文化旅游、高原特色现代农业、现代物流业、市政建设、电子商务、环保科技等产业领域。全年招商引资到位资金214亿元，其中：省外到位资金85亿元，产业到位资金84亿元。积极参与外出驻点招商工作，参与州人民政府驻北京招商团对接企业19家。利用牡丹文化旅游节开展“请进来”招商引资项目推介会1次，省内外71家企业参与活动，签约项目4个。抓好南博会招商引资项目签约，共达成招商项目签约2个，协议总投资达36.5亿元。三是科技创新成果加速落地。培育和申报获认定高新技术企业1户、科技型中小企业6户，获认定州级星创天地1个。省、州高校、科研院所“三区”人才6人对口支援企业、村委会，开展研发和技术服务。培养和申报省级科技特派员10人，选派“三区”科技人员7人。抓好成果转化和知识产权工作。获注册商标16件，申报专利120件。建立双创基地27个，组织9户企业参加省州创新创业大赛，获省创新创业大赛级优秀奖1项，获州创新创业大赛级优秀奖2项。抓好科技入武工作，在科技入武项目推介会上签约项目4个。

（八）社会事业蓬勃发展，民生福祉进一步改善。切实把保

障和改善民生放在优先位置，千方百计加大民生投入。完成财政一般公共预算收入 6.3 亿元，增长 7.6%；完成财政一般公共预算支出 29.8 亿元，增长 25.9%；完成民生支出 25.2 亿元，占财政一般公共预算支出的 84.4%。一是教育事业蓬勃发展。推进教育均衡协调发展。加快乡镇中心幼儿园建设，建成猫街、白路、环州、发窝中心幼儿园，开工建设九厂幼儿园，实施“一村一幼”和“班改幼”建设，加强义务教育学校标准化建设。投资 5483.9 万元实施“全面改薄”、C 级不安全校舍加固改造工程，逐步配齐计算机、音体美器材等教学设备、仪器。投入农村义务教育公用经费 2429.97 万元，“两免一补”及营养改善计划资金 6452.9 万元。免除 3.8 万名义务教育在校学生教科书费、学杂费，补助寄宿制学生 1.86 万名，农村义务教育阶段在校学生 2.8 万人参与营养改善计划。补助各类助学金 5639 人次 1029.91 万元。高中教育实现新突破。1269 名高中学生参加高考，600 分以上 5 人，高考上线率 99.92%。提升职业中学办学水平。完成中职招生 883 人，与云南交通职业技术学院、云南旅游职业学院联合招收“五年一贯制”大专学生，开展各类培训 4.05 万人次。二是健康武定建设稳步推进。县妇幼保健院建成投入使用，县疾控中心综合业务楼主体封顶，建成 39 个村卫生室，启动县中医医院建设。巩固完善家庭医生签约服务，签约服务 14.14 万人。努力提高基本公共卫生服务水平，城乡居民健康档案电子建档率达 98.48%。实施好全面两孩政策。人口自然增长率为 4.7%。全面落实“关爱妇女儿童健康行动”民生实事。健康扶贫定点医疗机构全面实行“先诊疗后付费”、“一站式”即时结报服务以及住院医疗费用倾斜政策，为贫困农户减免医疗费用 5564 万元，建档立卡贫困人口医疗费用个人自付比例为 9.7%。

为建档立卡贫困白内障患者实施“光明扶贫工程”206例。三是社会保障水平大幅提升。继续推进社会保险全覆盖。实现法定人群应保尽保，企业职工基本养老保险参保7816人，机关事业单位职工养老保险参保7704人，城乡居民基本养老保险参保17.21万人，基本医疗保险参保26.59万人，工伤保险参保1.61万人，失业保险参保7106人，生育保险参保5400人。建档立卡贫困人口100%参加了城乡居民基本养老保险、基本医疗保险和大病保险。1007人城乡特困人员全部纳入救助供养。四是就业创业成效凸显。继续抓好城乡就业创业。城镇新增就业3330人，失业人员再就



业2001人，就业困难人员就业824人，开发公益性岗位589人，城镇登记失业率3.12%。实施“云岭全民创业计划”，发放创业担保贷3610万元，“贷免扶补”扶持创业80户。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达34626元、10041元，分别增长8.4%、9.4%。五是公共文体设施不断完善。巩固第二批国家公共文化服务体系示范区建设。“两馆一站”免费开放，群众文化活动蓬勃开展。文艺精品不断推出。《芭蕾娃娃》《老木坝的笑声》等荣获

省州奖励。文物及文化遗产保护工作取得良好实效。各级各类非物质文化遗产名录 29 项, 各级各类非物质文化遗产代表性传承人 67 人。全民健身活动蓬勃开展, 加强全民健身基础设施建设。

2018 年, 全县国民经济和社会发展规划执行情况总体良好, 但还存在一些比较突出的矛盾和问题, 主要体现在: 一是经济下行压力仍然较大, 经济总量小, 人均水平低, 贫困程度深, 决战脱贫攻坚、决胜全面小康任务艰巨。二是实体经济较弱, 新旧动能转换不足, 企业生产经营仍然困难, 转型升级任重道远。三是开放活力不强, 创新能力较弱, 尚未形成开放型、创新型发展格局。四是城乡发展不平衡, 人才、技术集聚仍旧困难, 创新驱动发展不足, 城乡居民收入与经济发展同步增长压力大, 社会公共服务仍然短缺, 公共服务均等化有待完善。我们将坚持问题导向, 采取有效措施, 切实加以解决。

## **二、2019 年经济社会发展总体要求和主要预期目标**

(一) 总体要求和主要预期目标。2019 年是建国 70 周年, 是我县全力冲刺决战决胜脱贫攻坚、坚决完成高质量脱贫摘帽之年, 也是奋力实现“十三五”规划目标任务的关键一年。做好今年的经济社会发展工作, 要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神及习近平总书记考察云南重要讲话精神, 全面贯彻落实中央经济工作会议、省委十届六次全会、州委九届四次全会、县委十四届六次全会精神, 大力弘扬“跨越发展、争创一流; 比学赶超、奋勇争先”精神, 紧紧围绕“1133”战略部署, 统筹推进“五位一体”总体布局, 协调推进“四个全面”战略布局, 坚持稳中求进工作总基调, 坚持新发展理念, 坚持推进高质量发展, 坚持以供给侧

结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，着力激发微观主体活力，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、摘穷帽工作，继续打好“三大攻坚战”，打造“三张牌”，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，推动武定高质量跨越式发展，着力建设“多彩罗婆·幸福武定”。主要预期目标建议为：

- 生产总值增长 10%以上；
- 地方一般公共预算收入增长 3%以上；
- 固定资产投资（不含农户）增长 20%以上；
- 规模以上工业增加值增长 20.5%以上；
- 招商引资额增长 30%以上；
- 社会消费品零售总额增长 12%以上；
- 城乡居民收入与经济发展基本同步，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速；
- 人口自然增长率控制在 6% 以内；
- 城镇登记失业率控制在 4.5% 以内；
- 城镇化率提高 2 个百分点以上；
- 居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5% 以内；
- 单位生产总值能耗控制在州下达目标之内。

## （二）指标说明

### 1.关于经济增长指标

保持经济平稳较快发展是与全国全省全州同步全面建成小康社会，实现“十三五”规划目标，推动县域经济实现跨越式发展的现实需要，也是综合考虑发展基础、发展条件、发展机遇等

有利因素的结果。同时，也为全面深化改革、加快转变经济发展方式、推动经济结构调整留下余地。在实际工作中还需按更高要求和更高目标努力奋斗。主要考虑：一是打赢脱贫攻坚战的现实需要。二是体现稳中求进工作总基调。三是经济运行的新常态。四是与省州目标相衔接。五是应对不确定因素留有空间。

## 2.关于需求增长指标

(1) 固定资产投资增长 20%以上，招商引资增长 30%以上。主要考虑：扩大有效投资仍是我县经济实现快速发展最直接的动力，也是改变我县基础设施落后现状最为现实的途径。紧紧抓住和围绕国家和省州“十三五”规划的重点投资导向，超前梳理谋划实施一批符合国家和省政策投资导向，发展前景好、带动力强、产业链长的项目。

(2) 社会消费品零售总额增长 12%以上。主要考虑：一是近年来我县城乡居民收入增长较快，个性化、多样化消费渐成主流。二是城乡统筹发展和社会保障工作大力推进，消费环境不断完善，消费预期继续增强。

## 3.关于收入增长指标

(1) 地方一般公共预算收入增长 3%。主要考虑：一是财政弱县、收支矛盾突出是我县面临的根本问题，努力保持财政收入较快增长、逐步缓解财政压力是我县当前和今后一个时期最根本的任务。二是保工资、保机构运转、保民生支出的现实需要。三是坚持民生优先，使发展成果更多更公平惠及全体人民，提高人民群众收入水平也是我们一切工作的出发点和落脚点。保障和改善民生、发展社会事业、基础设施建设等方面刚性支出需要相应财力保障。

(2)城乡居民收入与经济发展基本同步，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速。主要考虑：一是与全国全省全州同步全面建成小康社会，体现“持续惠民生”、“居民收入与经济增长同步”、“居民收入翻番”的要求。二是收入分配制度改革的深入推进，民生的不断改善，居民工资性和转移性收入将继续增长。三是优势特色产业发展将为农民家庭经营收入平稳增长奠定良好基础。加大农村劳动力转移培训工作，将为农民提高工资性收入创造良好条件。引导和规范农村土地承包经营权流转、发展农业适度规模经营的相关政策措施的落实，农民土地流转收入大幅增加，进一步增加农民财产性收入。加之通过投资经营多样化以及集体经济不断规范发展得到的红利收益逐步增加，有效带动农民财产性收入快速增收。

#### 4.关于民生保障指标

(1)城镇登记失业率控制在4.5%以内。主要考虑：一是继续实施积极的就业政策，充分发挥民营企业、小微企业对就业的吸纳作用。二是经济平稳增长将为就业环境稳定提供有利条件。三是社会保障体系逐步完善，覆盖面进一步扩大。

(2)人口自然增长率控制在6%以内。主要考虑：一是“全面二孩”、户籍制度改革等政策的影响。二是稳定低生育和优生优育的需要。

(3)城镇化率提高2个百分点以上。主要考虑：一是我县城镇化率比全国、全省、全州低，是加快城镇化的现实需要。二是城镇化进程的加快，走以人为本的城镇化为核心的新型城镇化之路，以及易地扶贫搬迁、乌东德水电移民进城购房落户，将促使有能力在城镇稳定就业和生活的农民工和其他外来常住人口

举家在城镇定居落户。在实际工作中，城镇化力度要更大一些，速度要更快一些。

(4) 居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5% 以内。主要考虑：一是宏观政策保持连续性和稳定性，有利于物价保持稳定。二是在连续降息降准等措施作用下，货币流动性趋于宽松，有助于遏制居民消费价格指数进一步走低。三是劳动力成本呈现出刚性上涨态势，服务价格稳中趋升。四是全面推进各领域价格改革，将在一定程度上释放价格上涨空间。

### 5. 关于节能减排指标

节能减排指标为约束性重要指标，严格按照上级确定的目标完成。主要考虑：一是实施生态文明、打赢污染防治攻坚战的需要；二是上级的硬性要求和人民群众的期望。三是产业转型升级的需要。四是充分发挥节能减排倒逼作用。五是创建省级园林城市、推进城乡人居环境提升的需要，为争创国家级生态县奠定坚实基础。

## 三、2019 年经济社会发展的主要任务和措施

2019 年经济社会发展任务重、要求高，必须统筹兼顾、突出重点，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，全力以赴，跳起摸高，付出艰苦努力，全面完成经济社会发展各项目标任务。

(一) 聚焦脱贫攻坚任务，在决战决胜贫困上凝坚聚力。锁定“到 2019 年整县脱贫摘帽”目标，确保 2019 年完成 2.4 万人以上贫困人口脱贫。突出产业扶贫。依托江西正邦、胤泽农业、海铭巍、康骋生物发展特色种植养殖业，带动 1.5 万户贫困群众发展特色种植养殖户均增收 1000 元以上。多措并举培育壮大新型经营主体，盘活现有 597 个农民专业合作社，完善利益联结机



制，带动入社的 2.03 万户贫困户实现稳定增收；筹措资金 7215 万元，建设 111 座光伏扶贫村级电站，确保每个贫困村集体经济每年达到 8 万元以上，持续壮大村集体经济。突出就业扶贫。继续在贫困劳动力转移就业上下功夫，力争成建制输出 800 人；争取 1000 个建档立卡贫困人口护林员公益岗位指标，实现无法离乡、无业可扶家庭就地就近就业脱贫。补齐安居房建设短板。制定 5309 户非 4 类重点对象农村 C、D 级危房改造一户一方案，整合资金加快推进，确保 2019 年 6 月底前全面完成农村 C、D 级危房改造。补齐安全饮水达标短板。加快推进水源工程建设，完成 3.93 万人的安全饮水巩固提升工程建设，确保农村安全饮水达标。补齐群众出行难短板。加快推进农村公路提升改造项目建设，解决好沿途 8 个乡镇 12.63 万人（建档立卡贫困人口 5.49 万人）出行难问题。加快农村道路建设，实现 20 户以上自然村 100%通公路、95%以上通硬化路。

（二）聚焦供给侧结构性改革，在壮大实体经济推动高质量发展上精准发力。发展实体经济、促进产业建设，新增企业市场主体 1500 户以上。一是扎实推进“三去一降一补”。大力降低用电成本。加大与用电企业开展电力直接交易合作，确保市场化交易电量比例提高到 60%。大力降低物流成本。实施货运车辆高速公路通行费优惠政策。大力降低企业融资成本。积极推广信贷产品，提高金融产品的差异性和针对性。大力降低企业税费成本。落实营改增各项税收政策、社会保险降费率和稳岗补贴相关政策。降低制度性交易成本。二是深入推进工业转型升级。持续抓好工业经济运行工作。对重点企业实行“一户一策”和重点问题清单制度。加快“绿色能源牌”建设，推进水电+钛材一体化、水电+

冶金一体化。持续抓好企业升规达限。通过加大建设项目的服务和推进力度，促进新建设项目投产达产。新增盛祥混凝土有限公司、武定兴裕食品有限公司 2 户企业升规达限。持续抓工业项目推进。重点推进武定君材科技有限公司年产 3 万吨高氯酸钾和 12 万吨双氧水生产线、云南盛泰刷业有限公司产 1000 万套刷子、云南盛世瑞祥装配式房屋制造有限公司装配房制造等一批项目，加快武定永丰钛业有限公司年产 20 万吨钛渣技改搬迁等一批项目建成投产。持续抓好企业帮扶工作。加强企业精准帮扶，开展“四支服务团队”帮扶服务和“三进企业”活动。指导企业按期申报省州扶持项目资金。持续抓好园区基础设施建设。加快禄金工业片区核心区道路、电力、供水、污水处理等基础设施建设项目，加快县城东南片区绿色产业基地规划修编、市政道路等基础设施建设进度。三是深入打造“绿色食品牌”。开展农产品质量安全县创建活动，抓好国家有机产品认证示范创建区建设和申报，建设有机农业园区。大力提高有机农产品供给能力，实施农田土壤有机质提升工程。大力发展现代山地特色高效农业，全年种植农作物 65 万亩以上，其中种植粮食作物 42 万亩以上，粮食总产量增长 2.5% 以上。扩大畜牧业养殖规模，确保肉类总产量增长 2% 以上，畜牧业产值占农业总产值 50% 以上。大力推动农业与其他业态融合发展，深入推进农文旅一体化，建设现代农业庄园，新建一批农产品冷链物流设施，建设一批产加销一体化基地，提高特色优质农产品的知名度和市场占有率。大力开拓农产品市场，建成武定鸡等一批优质农产品交易市场。大力实施农村电商提升工程，健全农产品品质控制、溯源技术应用、品牌打造、包装设计提升等基础配套，着力破解“农产品上行”难题，实现县级电

子商务公共服务中心、农村电子商务网点全覆盖。培育和引进一批新型农业经营主体。四是大力发展现代服务业。推进物流中心建设，培育和引进物流企业，积极培育综合物流、专业物流、生产物流、电商物流、城市配送、物流金融服务等业态。发展特色网店、电子商务服务站和电子商务企业。加快发展现代金融、研发设计、商贸会展等生产性服务业，重点发展科技研发、创意设计、创业孵化等科技服务业。加快发展健康服务、家庭服务、养老服务、休闲娱乐等生活性服务业，大力发展文创产业。实施限额以上市场主体培育计划，新增一批“四上企业”。五是着力推进质量品牌培育创建。建立健全产品质量、效益考核指标体系，实施特色农产品品牌工程，稳步推进“三品一标”认证工作。

（三）聚焦构建全域旅游新格局，在推动旅游业转型升级打造“健康生活目的地”上鼓实劲。一是加快推进项目建设。推进狮子山旅游景区基础设施、已衣大裂谷旅游景区基础设施、云岭颐庄·喜鹊窝温泉康养小镇、罗婺部落·乐活小镇等重点项目建设。二是开发新兴景区景点。积极推进环州万松山、猫街新村湖等旅游景区的规划建设。着力建设一批旅游特色村，重点提升马豆沟民族文化旅游村、狮山村省级旅游特色村、大石房生态旅游村建设。积极争取项目资金支持创建一批乡村特色旅游点。三是培育旅游产业新业态。大力开发培育旅游新业态，不断推出新亮点和新热点，提高旅游供给能力。规划建设一批道路依托型、景区依托型的房车营地、自驾车营地、帐篷营地等项目。切实加强县城、乡镇集镇、重点景区、特色旅游村等的旅游厕所建设和管理。四是打造高品质景区。精心打造5A级狮子山核心景区和4A级云岭颐庄·喜鹊窝温泉康养小镇、罗婺部落·乐活小镇、已衣

大裂谷3个核心景区。五是打造特色旅游商品。加强旅游商品的研发，深度挖掘非物质文化遗产和传统手工艺，加工“绿色环保、天然生态”高原特色农产品。六是打造特色餐饮。扶持发展申报评定一批特色餐饮名店、特色生态山庄、特色旅游农庄。加强武定特色菜谱、菜系的开发整理和传承。注重培养一批乡土厨师队伍。在县城着力打造特色餐饮美食街区，建设武定壮鸡文化美食城等项目。鼓励引导酒店服务企业进行提升改造、评星定级，新建一批富有地方特色的商务酒店和旅游客栈。

**（四）聚焦释放发展活力和动能，在重点领域和关键环节改革上探索新路径。**一是持之以恒降成本。加快推进涉企行政事业性收费项目“零收费”，依规调减输配电价，抓好降成本政策措施落实。二是深化放管服改革。深入实施“放管服”改革“六个一”行动，动态管理审批事项目录、权力清单和责任清单。深化商事制度改革，全面推行“五证合一、一照一码”，加快推行电子营业执照，推进“证照分离”改革。全力推进“双随机、一公开”监管改革，加快实施“互联网+政务服务”，开展减证便民专项行动。减少审批、强化服务，全面开展营商环境评价，优化营商环境。深化公共资源交易平台整合共享，推进公共资源市场化配置。大力推进政务公开。三是深化农村综合改革。重点抓好农村集体资产股份权能改革、农村集体经营性资产股份合作制改革等工作。稳步推进农村土地承包经营权登记颁证、不动产产权登记制度等改革。推动农村土地“三权分置”改革，确保如期完成农村土地确权登记。扩大农村承包土地经营权和农民住房财产权抵押贷款。四是深化国有企业改革。进一步加强和完善国有企业公司法人治理结构，建立健全现代企业制度，全面完成国有企业

公司制改革。加快平台公司实体化经营转型，推动国有资本聚集重点行业和关键领域改革，加强国有资产监督管理。五是深化生态文明体制改革。积极探索自然资源资产有偿出让制度，积极开展碳排放权、水权、排污权、用能权交易。六是深化社会事业领域改革。推动教育综合改革，深化医疗医保医药联动改革，推动城乡基本养老、医疗保险制度改革，大力推进安全生产领域改革。推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

（五）聚焦抓投资扩消费稳增长，在发挥需求拉动经济发展作用上注入更强动力。着眼补短板、惠民生、增后劲，进一步发挥投资和消费的引擎作用，形成稳增长的强大动力。一是千方百计扩大有效投资。全年新开工规模以上投资项目81个以上，完成投资63亿元以上，其中10亿元以上项目6个、5亿元以上项目10个、1亿元以上项目27个。确保全年完成固定资产投资96亿元，增长20%以上。加强项目谋划和项目库建设。及时掌握国家和省的政策导向和投资投向，依托国家重大建设项目库和重大平台，统筹谋划一批扶贫、交通、水利、市政等基础设施项目。统筹编制好脱贫攻坚、旅游、信息、生态、健康、基础设施、教育医疗事业、产业、城镇建设、文化体育科技等工程包，确保储备项目220个以上，总投资850亿元以上。加大项目争取力度。进一步拓展投资资金来源渠道，加大项目储备和申报力度，做好中央预算投资项目编报工作，推进列入国家重点项目清单，以及省、州重点项目和重大工程做好前期工作，努力争取国家、省州资金支持。继续发挥好专项债券资金的放大撬动作用，加快项目开工和建设进度，积极推动商业银行信贷资金和社会资本跟进，发挥投贷结合效应。加强交通重大项目建设。配合推进武定至倘

甸至寻甸高速公路建设，实施长己公路长冲至老木坝段农村公路大修、深度贫困自然村公路、县城综合物流中心、白路至环州公路改扩建等项目，加快武定至四川会理高速公路建设项目前期工作，深入开展“四好农村路”创建。加强水利重大项目建设。加快推进仁和水库、阿庆争水库、大板桥水库、菜园河九厂段河道治理、环州河集镇段治理工程，加快推进志黑水库、石腊它水库、勐果河高桥段河道治理、7件病险水闸除险加固、2019年度14件小（二）型病险水库除险加固工程前期工作。扎实推进城镇建设、工业建设、生态建设、社会事业等重大项目建设。创新投融资模式。鼓励金融机构积极向总行争取扩大信贷规模，提高金融机构中长期信贷比例。创新金融担保方式，积极开展排污权、收费权、集体林权、特许经营权、购买服务协议、集体土地承包经营权质（抵）押贷款等担保创新类融资业务。创新举措盘活用好存量信贷，大力推广PPP模式。对优质资产采取资产证券化、融资租赁、特许经营等方式，广泛筹集资金支持重大项目建设。大力提升民间投资、产业投资、工业投资比重，引导鼓励民间资本更多地投入先进制造业、现代服务业、基础设施和乡村旅游等领域。大力引进成长性好、带动力强、技术密集的产业项目，加大新兴产业投资。二是多措并举扩大消费。稳住传统领域消费。实施城乡商品销售畅通行动，加快商贸中心、专业市场、村镇社区超市、农村电商实体店建设，稳住食品、服装、家用电器等传统消费。建设专业市场、商贸中心。实施居民住房改善行动，加大商品房销售。积极促进信息消费，促进电信业务总量快速增长。完善汽车等大宗物品消费相配套的交通、充电桩、停车场、售后服务网点等建设。扩大新兴领域消费。实施幸福产业服务消费行

动，围绕旅游、文化、体育、健康、教育培训等重点领域提升服务品质、增加服务供给，不断释放潜在消费需求。升级旅游消费，满足居民旅游休闲消费升级需求。推动医养结合，扩大康养消费。优化消费环境。加快引进和培育一批区域知名物流企业，着力构建城乡专业化物流体系，优化县城、乡镇和农村末端物流网点布局。

（六）聚焦特色城镇建设，在促进城乡统筹发展上迈出更快步伐。一是扎实推进美丽县城建设。建成县旧城改造狮山大道二期及市政广场和地下停车场、华府山水小区、庆丰兴盛家园、县城永武高速公路联络线改扩建项目。加快推进华翔御府、县城西南片区环城西路延长线、武禄大道西段市政道路、西和公园、禄武公路和元武路提升改造及亚行贷款中期调整项目。新开工牡丹雅苑、银丰·盛世华城、复兴街片区市政基础设施及房地产开发、镇中路、滨河路南段、北城大道中段、东岳公园建设项目，北街片区市政基础设施、2019年棚户区改造、县城菜园河沿河污水管网、县城集中式充电站、英程充电站、佳速充电站、云兴物流城项目。加快县城棚户区改造北街片区房地产开发、乌龙河公园、县城南片新区市政道路、环城路提升改造、教堂路、北凹中路、文化路、狮山北路东段及县城公共停车场和分布式充电桩建设项目前期工作。二是全面实施乡村振兴战略。推进农村人居环境整治工程。因地制宜确定村庄整治类型，优先建设、重点建设长期保留的中心村；对于未来可能会自然消亡的空心村，既不能盲目建设，也不能强行拆除；生存条件恶劣、生态环境脆弱的村庄实施生态移民搬迁；对于一时看不准的村庄，保持足够的历史耐心。因地制宜确定整治任务，按照村容村貌干净整洁、设施服务提档

升级、生态宜居美丽乡村三个档次，梯次推进。深入推进城乡“四治三改一拆一增”、村庄“七改三清”行动，加强村庄规划编制与实施管理，全面推进农村生活垃圾治理，乡镇镇区生活垃圾实现全收集全处理，完成17个“美丽宜居型”和19个“提升改善型”村庄风貌整治，90%以上村庄生活垃圾得到治理，非正规垃圾堆放点整治率达80%以上。深入推进农村生活污水治理，推动乡镇镇区、乡镇周边村庄、旅游特色型、美丽宜居型村庄和江河水库周边的村庄生活污水处理设施基本实现全覆盖，建成生活污水处理设施的重点区域村庄累计达到20个，农村集中供水率达84.7%。大力推进农村厕所革命。完成1.41万座无害化卫生户厕改造建设，新建村庄公厕289座。着力提升村容村貌。整治村庄公共空间、庭院环境和各类架空管线，消除私搭乱建、乱堆乱放，推动卫生村庄创建工作。

（七）聚焦绿色发展，在推进生态文明先行示范县建设上走出新路子。一是实施生态文明建设工程。大力实施“青山、蓝天、碧水、净土”和环保能力建设五大工程，突出抓好“一江三河”生态综合治理。深入推进绿色武定建设行动计划，全面开展国土绿化，推进森林县城、路域绿化和国家储备林建设，加快推进城市近山、面山、江河两岸绿化进程，积极争取实施长江经济带廊道建设项目。实施好天然林保护、新一轮退耕还林、陡坡地生态治理、农村能源、公益林生态效益补偿、野生动植物保护与自然保护区等林业生态建设工程。完成新一轮退耕还林3.67万亩、陡坡地生态治理0.8万亩、封山育林0.5万亩、森林抚育0.3万亩，实施农村能源节能灶4000户、太阳能热水器2000户，森林生态效益补偿面积134.36万亩。县城环境空气质量优良天数97%



以上，城乡生活垃圾无害化处理率持续提高。加强“河长制”工作。二是加强环境执法。实施大气、水、土壤污染防治行动计划，强力推进污染源治理工程。强化约束性指标管理，控制主要污染物排放总量。建立健全环境质量在线监测系统、重点污染源在线监控系统、环保管理信息化系统“三位一体”的监控机制。推进区域和行业的联防联控，减少机动车排放，继续淘汰黄标车和老旧机动车，加快新能源汽车发展。加强重点用能单位能耗管理，建立能耗在线监测系统，开展实时能耗在线监测。加强土壤、固体废物和重金属污染防治，全面启动颗粒物污染控制、有机污染物控制等专项整治工作。抓好中央和省委环保督察各项工作。

（八）聚焦织密扎牢民生保障网，在推动民生改善和社会事业发展上跨上更高台阶。加大民生项目投入力度，财政民生支出占一般公共预算支出的75%以上。一是积极做好稳定就业和改善收入。巩固稳定就业局势，实施全民创业就业计划和城乡居民收入提升计划，重点解决好毕业大学生、返乡农民工、城镇就业困难人员、退役军人、搬迁移民等群体就业创业。加大农村贫困劳动力培训和集中转移输出。二是优先发展教育事业。全面提升教育教学质量。不断提高学校内涵发展质量，锻造一支师风正业务优的教师队伍。建立控辍保学责任机制，进一步提高学生巩固率。加快教育基础设施项目建设进度，兑付各类补助资金，全面完成“全面改薄”设备设施采购工作，加快推进城南小学建设，实施职业中学综合实训楼建设。三是加快提升医疗卫生发展水平。加快补齐医疗卫生短板。加快实施医疗服务能力提升工程，县级综合医院和疾控中心、妇幼保健机构能力达标，全面提升县乡医疗服务能力。加快推进县中医医院、县人民医院高桥分院项目建设。

以家庭医生签约服务和县乡一体化为抓手，确保建档立卡贫困农户和计生特殊家庭签约率达100%。加快推进医共体建设。实施中彝医药振兴工程，100%乡镇卫生院、社区卫生服务站和95%的村卫生室能够提供中彝医药服务。实施好“关爱妇女儿童健康行动”，提高妇幼健康水平。推进医疗卫生与养老服务相结合工作。四是深入实施文化惠民工程。推进流动图书室、农家书屋、公共图书资源移动平台、文化艺术免费培训等工作。举办好庆祝建国70周年和彝族火把节群众文化等大型群众文化活动。挖掘深厚的民族文化资源，加强艺术创作引导，不断推出精品力作。开展送戏下乡、放映农村公益电影、数字图书馆建设等惠民文化活动。做好国家级非遗项目《彝族民歌·彝族酒歌》抢救性记录保存及传承保护，抓好环州彝族传统文化保护区规划实施。广泛开展“一乡一节”群众体育、全民健身日、全国百城千村健身气功交流比赛、“健身杯”“丰收杯”篮球运动会等全民健身活动。五是强化社会保障。健全特困人员特别是城镇困难群体救助供养制度，加强未成年人和困境儿童、农村留守儿童关爱保护体系建设。拓宽社会保障覆盖面，完成建档立卡贫困人口100%参加城乡居民基本养老保险和基本医疗保险。加快推进残疾人托养中心项目建设。加快2019年农村危房改造项目。加强城乡防灾减灾工作。保障粮食供需平衡和有序流通，确保物价稳定。六是深入实施社会治理工程。深入推进“平安武定”建设，加强应急应对能力建设，创新社会治理，促进农村基层群众自治。坚持不懈抓好安全生产，积极化解各种社会矛盾，营造安定和谐的发展环境。

各位代表，浩渺行无极，扬帆但信风。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，不忘初

心，牢记使命，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，为全面打赢整县脱贫摘帽攻坚战、实现全面建成小康社会、建设“多彩罗婺·幸福武定”做出新的更大贡献！

## 名词解释：

1.黄标车：是新车定型时排放水平低于国Ⅰ排放标准的汽油车和国Ⅲ排放标准的柴油车的统称。通常是尾气排放污染量大、浓度高、排放稳定性差的车辆。

2.十大扩消费行动：为促进居民消费扩大和升级，带动产业结构调整升级，加快培育发展新动力，国家启动实施城镇商品销售畅通行动、农村消费升级行动、居民住房改善行动、汽车消费促进行动、旅游休闲升级行动、康养家政服务扩容提质行动、教育文化信息消费创新行动、体育健身消费扩容行动、绿色消费壮大行动、消费环境改善和品质提升行动“十大扩消费行动”。通过积极发挥新消费引领作用，加快培育形成新供给，在更高层次上解决供需矛盾。

3.四支服务团队：指工业企业服务团队、工业企业专家服务团队、工业企业金融服务团队、重点招商项目落地服务团队。

4.三进企业：指政策宣传进企业、帮扶服务进企业、政策兑现进企业。

5.四项支撑工程：指实施新企业培育支撑工程，促工业经济增量；实施停产企业复工开工支撑工程，保工业经济存量；实施企业促销扩产及达规达产和增值增效支撑工程，增加工业发展新动能；实施质量强企支撑工程，提升工业发展质量。

6.城镇“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”：为了让云岭大地天更蓝、山更绿、水更清、空气更清新、环境更宜居，当好全国生态文明建设排头兵，省委、省政府决定实施新一轮提升城乡人居环境5年行动计划，在城市和农村全面实施“四治三改一拆一增”和“七改三清”环境整治，进一步改善城乡人居环境。“四治”即治乱、治脏、治污、治堵；“三改”即改造旧住宅区、改造旧厂区、改造城中村；“一拆”即拆除违法违规建筑；“一增”即大面积增加城市绿化；“七改”即改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶；“三清”即清洁水源、清洁田园、清洁家园。