

武定县人民政府办公室文件

武政办发〔2020〕3号

武定县人民政府办公室 关于印发武定县国土空间总体规划编制 工作方案的通知

各乡（镇）人民政府、县级有关部门：

《武定县国土空间总体规划编制工作方案》已经十四届县委第106次常委会议、十七届县人民政府第61次常务会议审议通过，现将印发给你们，请认真贯彻执行。

2020年1月22日

（此件公开发布）

武定县国土空间总体规划编制工作方案

国土空间规划是国家空间治理体系和治理能力现代化的重要基础，是国家治理体系的重要组成部分。为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）以及省委省政府、州委州政府关于开展国土空间规划工作的有关要求，加快推进武定县国土空间总体规划的编制工作，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，特制订本工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记考察云南重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心思想，保持全县经济持续健康发展、社会大局和谐稳定，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，推动武定高质量跨越式发展。统筹谋划好武定县国土空间顶层设计，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，建设“多彩罗婺·幸福武定”。

二、基本原则

（一）生态优先，绿色发展

坚持习近平生态文明思想，尊重自然规律、经济规律、社会规律和城乡发展规律，从自然资源环境禀赋和生态安全出发，按照高质量发展要求，明确禁止和限制大规模、高强度开发建设地区，优化国土空间格局；坚持城乡建设用地紧约束，倒逼城镇发展由外延式扩张向内涵式提升转变，推动形成武定县绿色发展方式和生活方式。

（二）区域协调，城乡统筹

从区域视角谋划武定县的功能定位，加强县域内生态共保、环境共治、设施共享、产业共兴；融入滇中，推进城镇和滇中都市圈的协同发展；坚持城乡融合发展，推进城乡基本公共服务均等化，促进城乡要素合理流动。

（三）以人为本，提升品质

坚持以人民为中心的发展思想，处理好人与自然的关系。保障公共服务和公共空间供给，提升人居环境品质，为解决发展不平衡不充分的矛盾提供空间保障；建设宜居宜业宜游宜学宜养的社区生活圈，保障安全性、提供便利性、增加健康性，不断提升城乡居民幸福感、获得感。

（四）传承文化，彰显特色

充分认识武定县自然与人文禀赋，深入挖掘历史文化资源，保护自然山水格局，延续文脉，突出县域特点、文化特色、时代特征，因地制宜，体现城的繁荣、镇的舒适、村的恬淡，还自然

以宁静、和谐、美丽。

（五）智慧驱动，技术创新

充分利用大数据平台，不断更新完善国土空间规划基础数据和规划实施监测数据，提高国土空间规划编制和实施的时效性。利用信息化网络技术推进国土空间规划数据共享共建，完善县级与省级、州级国土空间基础信息平台的接口及终端，形成省—州—县三级统筹协同系统，充分利用国土空间基础信息平台，强化大数据分析对规划方案的决策支撑作用，提升规划编制的科学性。

（六）公众参与，共建共治

健全规划编制实施全过程的公众参与机制，广察民情、广纳民意、广聚民智；坚持开门做规划，加强部门协作，发挥好各相关领域专家的作用，民主决策，科学决策；建立部门协同实施机制，加强规划实施中的社会监督。

三、主要任务

（一）开展基础调研

收集整理涉及武定县的有关国家、省、州重大战略、支持政策；收集整理相关部门有关基础数据和规划，通过座谈调研各部门对武定县发展战略和目标定位、空间需求，广泛征求武定县国土空间规划的意见及建议；对各项基础数据进行分类整理和初步分析。

（二）基础研究

1. 现状评估和风险评估（双评估）

从武定县的自然资源保护和开发利用、经济社会发展的实际情况出发，综合研判国土空间开发利用的现状特征、发展趋势，总结经验和存在问题；研判武定县生态安全、粮食安全、水环境及水资源安全、地质环境安全等的风险；对现行的县级各类空间规划的实施情况开展评估工作，总结各类规划实施成效和存在的问题，初步提出规划的对策及建议。

2. 乡村振兴和村庄布局专题研究

按照省级统筹安排、州（市）督导、县（市、区）落实的要求，在武定县 1252 个村摸底评估及类型划分的基础上，结合武定县乡村振兴实际要求，开展武定县村庄布局专题研究。

3. 城镇开发边界划定专题

在州级双评价和县级双评估的基础上，综合考虑以产定城、以效益定城、以人定城和以水定城的要求，结合土地利用总体规划和城市总体规划等空间规划，划定武定县县城和建制镇的开发边界。

4. 相关专题研究

按照生态文明建设和高质量发展要求，围绕国土空间规划的任务和内容，结合武定县实际，深入研究涉及武定县国土空间总体规划编制的战略性、全局性问题，暂定开展《武定县人口及城镇化发展、现代产业发展与用地发展趋势关系研究》《空间规划目标指标体系与规划实施监测评估专题研究》《武定县国土综合

整治和生态保护修复专题研究》3项相关专题研究，为规划编制提供政策性、基础性支撑。

（三）方案编制

1. 确立目标与战略

落实国家、省、州重大战略部署，综合考虑主体功能定位，合理确定城市性质，制定武定县国土空间开发保护目标。

落实新发展理念，立足创新、协调、绿色、开放、共享和安全的角度，从底线管控、结构效率、生活品质三方面，提出规划量化指标，并因地制宜增加相应的特色指标。

按照国土空间开发保护目标，从武定县的自然资源禀赋分析国土空间开发保护中重大问题、面临挑战与机遇，研究经济社会发展的趋势和战略要求，合理确定国土空间开发保护的战略，处理好保护和开发关系。

2. 区域协同发展

落实国家、云南省和楚雄州区域协同发展战略、主体功能区战略和武定县的发展要求，重点围绕基础设施互联互通、生态环境共治共保、公共服务设施均衡配置、人口及产业密集区域的协同规划建设。

3. 构建国土空间开发保护格局

以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，充分利用已有工作成果统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，根据武定县保护与开发利用的需求，可

补充划定历史文化保护、主要河湖水系和重大交通基础设施廊道等相关控制线。

在底线约束的基础上，充分考虑武定县的自然资源禀赋，按照“山水林田湖草”等保护类要素管理的要求以及城乡、产业、交通等发展类要素整体布局需求，构建武定县开发保护总体格局、生态格局、农业格局、城乡发展格局，并划分国土规划分区和管控规则。

4. 资源要素保护与利用

落实楚雄州规划指标，结合整体空间格局优化要求，明确主要用地和预期性指标。按照节约优先、保护优先的原则，统筹各类资源要素总量、结构与布局，提出国土空间结构调整和优化的重点、方向及时序安排。

在明确国土空间结构调整和优化导向的基础上，明确水、耕地、林草、矿产等重点资源的空间布局和管控规则，构建自然保护地体系；明确建设用地节约集约利用的潜力、目标和空间布局。

5. 城镇发展重点区域空间布局

在城镇开发边界划定的区域内，综合考虑行政管理、自然地理边界和区域交通走廊等因素，划定城镇发展重点区域，确定城市功能布局和用地结构。

综合考虑武定县城市的地域特点、特色资源和城市功能布局，确定城市设计重点控制区，开展包含城市风貌、蓝绿网格、景观框架、公共空间体系的城市总体设计；开展住房保障和公共

服务为重点的高品质社区建设布局、城市更新和城市地下空间利用布局研究。

6. 综合交通体系

立足武定县交通目前存在的问题，合理确定未来综合交通体系发展目标、战略和布局，构建区域一体、城乡协同的区域交通网络、城乡综合交通设施布局。

7. 建设安全韧性城市，合理布局城乡市政基础设施

在风险评估的基础上，明确防灾减灾目标、设防标准、防灾分区，提出各类主要防灾基础设施和应急服务设施的规划布局方案，提高城市安全保障水平和韧性应急能力。

合理布局城乡供水、污水、能源、垃圾等重大市政工程，统筹城乡各类市政基础设施及主要线网布局，统筹各类廊道布局和控制要求。

8. 历史文化保护与城乡风貌塑造

明确县域范围内历史文化保护的重点区域，建立历史文化保护体系框架，提出整体保护各类历史环境和人文景观的要求及措施；塑造多层次城乡风貌特色，明确整体城乡风貌定位，营造自然景观与文化景观；明确城乡风貌特色分区，提出各分区指引，注重城乡风貌特色的差异性。

9. 统筹推进国土空间综合整治修复

遵循“山水林田湖草”生命共同体理念，提升县域各类空间品质和功能，统筹各类国土空间的整体保护、系统修复、综合治理，

确定全域国土综合整治和生态修复的目标任务、重点区域和重大工程布局。

10. 完善规划实施政策保障机制

围绕产业发展、土地利用、生态保育等多个领域研究政策保障，建立健全激励约束等机制，制定差异化的指标体系、配套政策和考核机制，确保规划空间管制目标的落实；研究规划的修改调整机制，实现“一年一体检、五年一评估”。

11. 充分利用省、州两级国土空间基础信息平台

依托云南省、楚雄州现有的业务协同平台以及即将构建和完善的国土空间基础信息平台，完善武定县终端访问接口和功能，形成省—州（市）—县市三级统筹协同系统，满足与“省级工建项目审批系统”串联和无缝对接的要求；强化大数据分析对规划方案的决策支撑作用，提升规划编制的科学性。

四、规划范围和期限

《规划》范围为武定县全域。规划期限 2020—2035 年，近期目标年为 2025 年，远景展望至 2050 年。

五、进度安排

计划于 2020 年 12 月形成正式成果报州人民政府审批，国家、省级对编制时间另有规定的，从其规定。

（一）前期筹备阶段（2019 年 11 月至 2020 年 1 月）

2019 年 11 月至 12 月，研究制定工作方案，成立规划编制工作领导小组，组建规划编制专班，确定协同办公场所。

2019年12月至2020年1月，落实工作经费，确定规划编制单位为由本土一流的土地规划和城乡规划联合体为编制单位，适时召开编制工作动员部署会，开展相关基础资料收集和调研活动，提出规划编制思路。

（二）基础研究阶段（2019年12月至2020年7月）

2019年12月，启动武定县双评估、城镇开发边界划定以及村庄布局3个必选专题的研究工作，同时开展相关专题研究。

2020年4月，完成3个必选专题征求意见稿，报请县委、县人民政府及各相关部门征求意见。

2020年5月，按照县级审查意见，完成3个必选专题的送审稿；完成其他3个基础研究专题征求意见稿，报请县委、县政府及各相关部门。

2020年6月，完成6个基础研究专题的整合及修改完善，并提出规划初步方案。

2020年7月，完成规划初步方案的首轮县级部门意见征求，并根据反馈意见，完成规划方案修改，并完成第二轮意见征求，形成包括规划文本、图集的中期成果。

（三）规划编制及审查阶段（2020年7月至11月）

按照楚雄州分解下达给武定县的各项指标，完善中期成果，提请县委、县人民政府，修改完善后形成州级送审稿。

（四）规划报批阶段（2020年12月）

形成包括规划文本、说明、图集、数据库、附件和专题研究

成果等内容的正式成果上报州人民政府审批后报省自然资源厅备案入库。

六、工作成果

（一）形成规划文本

包括现状分析与风险识别、规划战略与目标、主体功能分区和管控、国土空间开发保护格局、资源要素保护与利用、城镇发展重点区域布局、综合交通体系、城市总体设计、国土综合空间综合整治修复等内容的规划文本。

（二）形成规划图集

编制形成包括国土空间现状图、国土空间总体格局规划图、国土空间“三条控制线”规划图、自然资源保护利用规划图、城镇（村）体系规划图、国土空间规划分区图、历史文化保护规划图、综合交通体系规划图、市政基础设施布局规划图、综合防灾减灾规划图、国土综合整治与生态修复规划图、城镇发展重点地区空间布局规划图、城市“四线”控制图、绿地与公园体系规划图、综合交通体系规划图、市政基础设施布局规划图、住房与公共服务体系规划图、综合防灾减灾规划图、城市空间形态控制图等规划图件的图集。

（三）形成规划说明

包括规划编制基础、技术分析、规划目标定位、规划环境影响评价、规划协调衔接等内容。

（四）形成专题研究成果

根据国土空间规划编制中需要解决的关键问题，形成专题研究成果，为规划编制和实施提供支撑

（五）建立工作档案

收集整理规划编制过程中形成的工作报告、基础资料、会议纪要、部门意见、专家论证意见、公众参与记录等，形成规划编制档案资料。

（六）建立规划数据库

整合梳理现状及规划阶段各类相关数据，按照国家和云南省的数据库建设标准，建立国土空间规划数据库，包括各类文字报告、图件及栅格、矢量数据和附件。

（七）完善县级国土空间基础信息平台及监测评估接口及终端

依托 2017 年启动建设的武定县多规合一规划编制信息平台和省、州现有的业务协同平台以及即将构建和完善的国土空间基础信息平台，整合现有空间信息管理与服务系统，完善县级国土空间基础信息平台及监测评估接口及终端。县级国土空间规划信息平台建设沿用原多规合一规划编制信息平台硬件设施，争取节约投资。

（八）建立规划实施机制

研究建立适合武定县实际的国土空间规划规划评估修改、实施检测、绩效考核等方面的规划实施机制。

七、组织保障

（一）加强工作组织领导。成立武定县国土空间规划编制工

作领导小组，由县政府主要领导担任组长，分管领导任常务副组长，县自然资源局领导为副组长，县级相关部门负责人为成员。负责审定工作方案和规划成果，落实工作经费。领导小组办公室设在县自然资源局，负责日常工作。

（二）成立规划编制工作专班及日常工作机构。由县自然资源局牵头，联合县相关部门，组成规划编制办公室，形成协作联动工作机制，负责组织开展规划编制的具体工作，召开部门联席会议，对各类问题进行协调。同时，聘请相关领域知名专家参与到规划编制工作中，对重大问题进行把关、指导，确保规划编制进度和成果质量。

（三）成立规划技术团队。建立专家咨询制度，充分发挥各领域专家作用，加强咨询论证。通过政府采购招标选择省内一流的技术团队承担具体的规划编制工作，规划编制技术团队由具有土地利用规划、城乡规划丰富编制经验的技术单位联合体组成。

（四）加强公众参与。坚持开门编规划，充分吸纳武定县本土特色，建立多方协商，共谋、共建、共治的公众参与模式，加强宣传，通过县内主流媒体，适时宣传规划工作的重要部署、重大进展和重要成果，增加规划工作的透明度，争取社会公众的广泛参与和支持。

（五）经费保障。《规划》编制工作经费包括专题研究、规划编制费用及县级信息平台接口及终端建设等所需必要经费，由县级财政据实予以安排。

(六) 建立协同联动工作机制。主动向省自然资源厅和州自然资源和规划局汇报对接,及时向省州两级自然资源主管部门报告专题研究、技术规程、规划编制、政策制定等工作重要环节的阶段性成果。加强部门协调沟通,建立县、乡联动机制,合力推进规划编制工作。

八、任务分工

规划编制由县国土空间规划编制工作领导小组统一组织,县国土空间规划编制领导小组办公室牵头,县级相关部门参与,共同完成规划编制工作。

县自然资源局:负责组织规划编制工作团队,技术团队,组织开展规划编制和专题研究以及成果论证、上报审批工作;收集所涉及资料,建立资料共享机制,统筹编制过程的实时反馈与评估;统筹安排落实国土空间基础信息平台建设工作。

县发展和改革局:负责提供国民经济和社会发展规划、主体功能区规划,重点项目、区域、经济发展定位等资料;负责提供能源发展和能源保障等资料;负责能源项目用地协调论证及用地需求预测工作。

县工业和信息化商务科学技术局:负责提供工业园区发展用地预测、工业发展规划和重点项目等资料;负责提供专业市场及物流园区规划数据资料;负责商务项目用地的协调论证及用地需求预测工作。

县公安局:负责提供 2009—2019 年人口及其变动情况年报、

进城落户人口数据，各民族人口数量与空间分布等数据。

县财政局：负责落实规划编制各项工作经费，配合县自然资源局积极争取上级补助资金，及时筹措下达规划编制工作经费。

州生态环境局武定分局：负责提供生态功能区划、生态保护红线划定数据资料；安排专人参与生态保护红线划定方案评估论证、优化调整和国土空间规划成果论证工作。

县住房和城乡建设局：负责提供住房保障方面的资料数据、城乡基础设施建设规划资料；安排专人参与城镇开发边界划定和国土空间规划成果论证工作。

县交通运输局：负责全县交通运输规划用地预测及交通运输项目用地协调论证工作，提供项目用地需求资料。

县农业农村局：负责提供乡村振兴相关规划、政策资料，全县农业生产用地和农业产业结构调整用地预测资料；安排专人参与永久基本农田划定方案论证和国土空间规划成果论证工作。

县水务局：负责提供全县水利设施发展规划用地预测以及水利设施项目用地的协调论证工作；提供水利设施用地需求、水土流失治理规划等资料。

县文化和旅游局：负责提供旅游发展规划、文物保护规划资料数据；负责旅游、文化项目用地协调论证及用地需求预测工作。

县卫生健康局：负责提供人口数据及人口发展规划资料。

县应急管理局：负责提供应急管理、综合防灾规划资料；参与协调防灾减灾规划编制。

县林业和草原局：提供林地保护利用规划、退耕还林规划、自然保护地规划、森林资源调查成果等资料；负责林业产业用地协调论证及用地需求预测工作；安排专人参与生态保护红线评估调整和国土空间规划成果论证工作。

县统计局：负责提供人口普查资料、农业普查资料、经济普查资料等。

其他相关部门：负责国土空间规划相关工作配合与资料收集提供，完成县国土空间规划编制工作领导小组安排的工作任务。

- 附件：1. 武定县国土空间规划编制工作领导小组
2. 专题研究简介

附件 1

武定县国土空间规划编制工作领导小组

根据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）要求，为做好我县国土空间规划编制工作，决定成立武定县国土空间规划编制工作领导小组。领导小组成员如下：

一、领导小组组成人员

组 长：	李 坚	中共武定县委副书记、县长
常务副组长：	文金华	县人民政府副县长
副 组 长：	张顺猷	县自然资源局局长
成 员：	陶光建	县发展改革局局长
	周清祥	县工信商务科技局局长
	陈正恒	县公安局副局长
	龚世雄	县财政局局长
	李星详	州生态环境局武定分局局长
	郑 钧	县住房城乡建设局局长
	饶正琨	县交通运输局局长
	张建云	县农业农村局局长
	徐 强	县水务局局长
	章艳波	县文化和旅游局局长

杨 艳 县卫生健康局局长

李 辉 县应急管理局局长

杨 恒 县林草局局长

李春云 县统计局局长

国土空间规划编制领导小组下设办公室在县自然资源局，办公室主任由张顺猷同志兼任，人员由县自然资源局规划股人员组成。

二、工作职责

领导小组主要职责：统筹协调我县国土空间规划编制工作，研究解决我县国土空间规划编制中的重大问题。

领导小组办公室主要职责：负责领导小组日常工作，督促落实领导小组议定事项；会同领导小组成员单位做好规划编制工作；完成领导小组交办的其他工作。

领导小组成员单位主要职责：根据各自职能职责，协助开展专题研究和规划编制，提供涉及空间规划和布局的相关数据、资料等；审核审定主管范围内空间规划数据衔接情况，出具审核审定意见书。

领导小组成员单位自本通知下发 3 个工作日内向县自然资源局办公室报送 1 名分管领导作为工作联络员（联系人：李保国，联系电话：6034909）。领导小组有关成员工作如有变动，由相应岗位人员自行递补，并报领导小组办公室备案，不再另行发文。该项工作结束后，领导小组自行撤销。

附件 2

专题研究简介

一、武定县国土空间保护开发现状评估与风险评估

综合把握武定县自然人文禀赋和经济、社会、环境发展总体状况，分析国土空间开发利用的历史沿革、现状特征、发展趋势，识别发展阶段特征和存在问题；研判气候变化、生态安全、粮食安全、水安全、地质安全等方面的风险隐患；对现行的主体功能区规划、土地利用总体规划、城镇体系规划、城乡规划等县级空间类规划实施情况进行评估，总结各类规划实施成效和存在的问题，初步提出规划的对策及建议。

二、武定县乡村振兴和村庄布局研究

结合武定县域村庄建设规划编制工作，衔接落实乡村振兴、人居环境提升、脱贫攻坚、生态保护、全域旅游、新型城镇化建设等要求，开展武定县域村庄布局专题研究。

三、武定县城镇开发边界划定研究

在州级双评价和县级双评估的基础上，综合考虑以产定城、以效益定城、以人定城和以水定城的要求，结合土地利用总体规划和城市总体规划等已有空间规划，划定武定县县城和建制镇的开发边界。

四、武定县人口及城镇化发展、现代产业发展与用地发展趋

势关系研究

分析武定县产业发展现状、空间分布，研判国内外产业发展形势，明确新时代武定县构建现代产业体系、推动经济高质量发展的空间布局方案及配套政策；结合资源禀赋、交通区位、产业基础和国家产业导向等，提出武定县产业发展的重点区域和配套空间引导政策。

基于国家和省的新型城镇化相关战略，研究武定县规划期内人口分布、城镇化格局的发展趋势，解构其与土地供应的关系，对规划期末的各县市城镇人口进行预测，并据此测算土地供应总量和结构。

五、武定县国土综合整治和生态保护修复专题研究

研究明确武定县森林、水、耕地、湿地等各类生态资源的核心指标、空间需求和管控要求；研究武定县生态、城镇、农业等不同类型空间存在的生态环境和粮食安全问题，确定国土综合整治的重点区域、重大工程 and 政策措施；围绕狮子山自然保护区、金沙江流域和勐果河流域等重点地区生态系统的整体保护和系统修复，推进山水林田湖草的系统治理和修复，确定修复类型、程度和空间分布，提出修复目标和任务。

六、武定县空间规划目标指标体系与规划实施监测评估专题研究

在落实国家、省重大战略决策部署及省级国土空间规划目标基础上，以县国土空间开发保护战略为引领，研究武定县经济社

会发展、资源环境约束、国土空间保护、空间利用效率、生态整治修复等方面 2025、2035 年分阶段规划目标和约束性、预期性指标,并将主要指标分解到 11 个乡镇,重要指标展望至 2050 年。

充分利用省、州两级国土空间信息平台,完善武定县国土空间信息平台接口和终端,运用大数据等新技术、新手段构建空间数学模型,监测城市活动,构建国土空间规划实施监测评估系统,有效支撑空间规划编制、审批、实施、监测评估预警全过程,全面提升国土空间大数据集成能力、规划编制智能分析能力、治理实施网络驱动能力、监测评估精准能力。

武定县人民政府办公室

2020 年 1 月 22 日印发
